

吉林明城经济开发区 金属建材产业园一期项目 绩效评价报告

项目名称：吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目

项目单位：磐石市金坤投资发展有限公司

编制单位：长春市华翰财务咨询有限责任公司

编制时间：二〇二五年六月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	4
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、 评价标准等	5
(三) 绩效评价工作过程	11
三、综合评价情况及评价结论	17
(一) 对本项目的综合评价	17
(二) 评价结论	17
四、绩效评价指标分析	19
(一) 项目决策情况	19
(二) 项目过程情况	22
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	25
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	27
(一) 主要经验及做法	28
(二) 存在的问题及原因分析	28
六、有关建议	28
七、其他需要说明的问题	29
八、附件	31

我们接受磐石市财政局的委托，对吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目进行绩效评价。

吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目建设单位——磐石市金坤投资发展有限公司，对其提供的相关资料的真实性、完整性、合法性承担责任，我们对所出具的绩效评价报告的独立性、客观性、公正性承担责任。

我们依据《中华人民共和国预算法》、中共中央国务院关于《全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（吉财债〔2021〕1044号）、《磐石市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《磐石市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规及文件资料，对本项目进行了绩效评价，现将评价情况及结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目名称：吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目。

2. 项目建设性质：新建项目。

3. 项目建设地点：磐石市明城经济开发区内。

4. 建设规模及内容：

(1) 金属建材产业园工程

2 个地块总占地面积为 126610.3 m²，总建筑面积为 56058.84 m²，共建设 16 栋建筑物。

①地块一

占地面积 93726.3 m²，建筑面积 40352.22 m²，其中地上建筑面积 39964.56 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 10 栋建筑，包括 6 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。

②地块二

占地面积 32884 m²，建筑面积 15706.62 m²，其中地上建筑面积 15318.96 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 6 栋建筑，包括 2 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。

(2) 市政道路工程

①明开二路（规划河堤路—拟建兴业大街南段）：长度 395.004m，红线宽度 14m，城市支路。敷设 DN200 的 PE 给水管线 372m、DN400 的 II 级钢筋混凝土污水管 350m、DN500 的 II 级钢筋混凝土雨水管 370m、DN300 的 II 级钢筋混凝土连接雨水管 64m，供热二次网 239m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 15 套；敷

设中压燃气管道 394m。

②兴业大街南段（拟建明开二路—规划兴业大街北段）：

长度 824.017m，红线宽度 11m，城市支路，包括盖板涵 2 座，敷设 DN200 的 PE 给水管线 820m、DN400 的 II 级钢筋混凝土污水管 800m、DN500 的 II 级钢筋混凝土雨水管 805m、DN300 的 II 级钢筋混凝土连接雨水管 162m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 33 套；敷设中压燃气管道 849m。

5. 项目建设期：确定本项目建设期为 45 个月，自 2021 年 10 月开始项目前期工作，至 2025 年 6 月竣工验收。

6. 项目资金投入和使用情况

（1）项目总投资：本项目总投资为 21,603.07 万元，其中：建筑工程 12,945.45 万元，设备购置 654.65 万元，安装工程 2,619.89 万元，其他费用 3,382.06 万元，预备费 980.10 万元，流动资金 13.90 万元，建设期利息 1,007.02 万元。。

（2）项目资金筹措方式：申请政府专项债券 14,600.00 万元（其中 2022 年申请 8,800.00 万元，2024 年申请 5,800.00 万元），单位自筹资金 7,003.07 万元。

（3）资金使用情况：政府专项债券资金 8,800.00 万元于 2022 年 9 月到位，政府专项债券资金 5,800.00 万元于 2024 年 10 月到位；资本金到位 2,637.47 万元。2022 年-2023 年利用政府专项债券资金按合同向吉林磐财市政建设有限公司

支付了工程款共计 8,800.00 万元，2024 年 10 月份向吉林磐财市政建设有限公司支付了工程款共计 5,800.00 万元；截至 2024 年底，资本金到位 2,637.47 万元，具体支出为利用项目资本金支付了土地摘牌费 1,712.60 万元，向梅河口龙达建设工程勘察有限公司支付了地勘费用 16.67 万元，向吉林省吉林轻工业设计院有限公司支付了初设费用 29.80 万元，向吉林省吉林轻工业设计院有限公司支付了可研费用 3.00 万元，向磐石市城乡规划设计院支付了设计费用 14.77 万元，向长春市工程咨询有限公司支付了可研编制费用 9.00 万元，向磐石市住房和城乡建设局支付了城市基础设施配套费 80.14 万元，向吉林省吉防建筑工程有限公司长春分部支付了施工图审查费 4.02 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 10.00 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 10.00 万元。支付契税 85.63 万元，向北京盈科律师事务所支付服务费 6 万元，向中兴财光华会计师事务所吉林分所支付服务费 6 万元，向长春市华泽绩效评价咨询有限责任公司支付服务费 6 万元，支付耕地占用税 281.29 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 20 万元，向吉林津港环境科技有限公司支付水土保持费 7.5 万元，支付水土保持补偿费 6.45 万元，支付农民工保证金 305.87 万元，支付城市基础设施配套费 12.36 万元，支付磐石市黄金矿业技术咨询有限公司测

绘费 4.69 万元，支付吉林省吉防建筑工程有限公司审图费 0.5956 万元，支付中鹏会计师事务所有限公司吉林分所服务费 6 万元，支付长春市华泽绩效评价有限责任公司吉林分所服务费 6 万元，支付北京盈科律师事务所服务费 3 万元，支付吉林永泰资产评估有限公司服务费 0.1 万元。

7. 项目背景：磐石市是吉林省中部创新转型核心区的重要节点城市，吉林省工业强市，东北“十强”县。2016 年省委、省政府决定赋予磐石、梨树、东丰等 7 个县(市)扩大经济社会管理权，支持中部板块的磐石市建设创新转型发展示范市，支持磐石市创建新型工业化示范城市。要充分发挥资源禀赋和产业优势，以创新转型带动产业结构优化升级，加快淘汰落后产能，培育壮大新兴产业，努力建成产业竞争力强、经济效益好、资源消耗低的新型工业化城市。“十三五”时期，磐石市以国家改革试点城市和全省新型工业化示范城市为契机，不断加快传统产业转型升级和新兴产业培育发展步伐，努力推动县域体制机制创新和县域经济转型升级。

明城经济开发区坐落于磐石市明城镇境内，于 2005 年 11 月 25 日经省政府批准设立，于 2012 年 2 月 20 日晋升为省级经济开发区“十二五”以来，开发区不断以科技发展为引领，推进产业创新发展，不断引进吸收高新科学技术和专业人才，全力推进新兴产业向高端化、高质化方向发展，通过与中科院长春应化所合作，建立了院士工作站，荣获纳米技术 4 项

国家发明专利和 9 项国家实用专利，为建成中国一汽铸造产业精品基地和东北知名的新型材料产业园区奠定坚实的基础。在加强基础设施和公共服务设施方面，全面形成“五纵四横”交通框架和环城路网，不断提升环境建设，增强承载辐射功能，“六通一平”标准达 100%，投资环境日臻完善。“十三五”规划期内，明城经济开发区提出以技术和工艺创新为核心，以提质增效为主线，以引进和培育“高、大、精”企业为目标，坚持高起点规划、高标准建设、高强度投入、高质量服务、高效率产出的理念，逐步形成零部件生产和整机制造协调发展的产业创新格局，有效推进开发区新兴产业向高端化、高新化、高质化、高产化、集群化方向发展。磐石市委、市政府将明城开发区纳入全市“两区三园”重点建设工程，在政策和资金上给予全力支持，这些都为开发区在“十三五”期间健康快速发展提供了政策和资金的支持保障。

在经济新常态下，发挥基础优势，实现转变经济发展方式，实施优势产业发展，支柱产业振兴，战略新兴产业培育，增加竞争新优势形成经济持续健康发展的“多业支撑”格局。

“十三五”时期，是磐石市转型发展的重要机遇期，在实施制造强国战略背景下，针对制约和影响全市制造业发展的关键性、共性问题，要进一步夯实制造业的基础和传统优势产业地位，在制造业战略布局和创新驱动上实现更大的突破，努力形成产业升级、智能制造、产城融合、绿色发展的发展

态势，构建资源、环境和产业发展相协调的新型工业化强市。

本项目建设可推进技术创新、自主创新、品牌培育和高端发展，全面提升制造业整体实力和核心竞争力，推动产业布局和产业集群，加快构建区域协同创新体系，是老工业城市今后及未来一个时期的必然选择。

（二）项目绩效目标

在磐石市金坤投资发展有限公司填报地方政府专项债券绩效目标申报表的基础上，形成磐石市金坤投资发展有限公司 2024 年度绩效目标。

1. 项目总体目标

本项目建设总体目标：建设完成总建筑面积为 56058.84 m²，共建设 16 栋建筑物。地块一：占地面积 93726.3 m²，建筑面积 40352.22 m²，其中地上建筑面积 39964.56 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 10 栋建筑，包括 6 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。地块二：占地面积 32884 m²，建筑面积 15706.62 m²，其中地上建筑面积 15318.96 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 6 栋建筑，包括 2 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。

市政道路工程：（1）明开二路（规划河堤路—拟建兴业大街南段）：长度 395.004m，红线宽度 14m，城市支路。敷设 DN200 的 PE 给水管线 372m、DN400 的 II 级钢筋混凝土污水管 350m、DN500 的 II 级钢筋混凝土雨水管 370m、DN300 的

II 级钢筋混凝土连接雨水管 64m，供热二次网 239m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 15 套；敷设中压燃气管道 394m。（2）兴业大街南段（拟建明开二路—规划兴业大街北段）：长度 824.017m，红线宽度 11m，城市支路，包括盖板涵 2 座，敷设 DN200 的 PE 给水管线 820m、DN400 的 II 级钢筋混凝土污水管 800m、DN500 的 II 级钢筋混凝土雨水管 805m、DN300 的 II 级钢筋混凝土连接雨水管 162m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 33 套；敷设中压燃气管道 849m。

项目建成后，将促进当地金属材料产业的发展。投产后带动产业链发展，直接增加就业人数 10 人，间接增加就业人数 60 人。

2. 项目 2024 年度绩效目标

本年度绩效目标：完成地块一的建设内容，占地面积 93726.3 m²，建筑面积 40352.22 m²，其中地上建筑面积 39964.56 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 10 栋建筑，包括 6 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本次绩效评价的目的，是磐石市财政局为了建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，通过对吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目进行绩效评价，有效贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

2. 绩效评价的对象和范围

本次绩效评价对象为吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目。项目涉及资金 21,603.07 万元，其中政府专项债券资金 14,600.00 万元(其中 2022 年申请 8,800.00 万元，2024 年申请 5,800.00 万元)，单位自筹 7,003.07 万元。主要对项目在决策、管理、产出和效益方面进行评价。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评和财政评价应职责明确，各有

侧重，相互衔接。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价依据

绩效评价的主要依据为：

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》；

（3）中共中央国务院关于《全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（4）财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

（5）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（6）中共吉林省委吉林省人民政府关于《全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）；

（7）《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（吉财债[2021]1044号）；

（8）《吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法》（吉财绩[2020]711号）；

(9) 其他相关法律法规。

3. 绩效评价指标

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具。本

项目绩效评价指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准
项目决策 (25 分)	项目立项 (9 分)	立项依据充分性	4.5	项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据	专项债券项目是否属于重点行业及支持领域；立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县城区发展规划；是否列入政府投资计划和中长期财政规划；是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库；资金是否纳入政府性基金预算管理。前 4 项每项 1 分，第 5 项 0.5 分。
		立项程序规范性	4.5	项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项规范情况	前期准备是否有选址意见书和用地审批文件；是否编制可行性研究报告或项目申请报告；可行性研究报告或项目申请报告是否获批复；环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。前 3 项每项 1 分，第 4 项 1.5 分。
	绩效目标 (9 分)	绩效目标合理性	4.5	项目绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	项目申报时是否制定绩效目标；绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求；所申请的专项债与概算需求资金量是否相匹配。后 3 项每项 1 分，第 1 项 1.5 分。
		绩效指标明确性	4.5	绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息；细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准
					划数相对应。每项 1.5 分。
	资金投入 (7 分)	预算编制科学性	3.5	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准, 申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的科学性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证; 编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配; 申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制。前 2 项每项 1 分, 第 3 项 1.5 分。
		资金分配合理性	3.5	专项债券项目资金分配使用是否有测算依据, 与该项目所需资金的真实性是否相符, 用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配合理性	申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配; 专项债券资金分配使用依据是否充分; 预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。前 2 项每项 1 分, 第 3 项 1.5 分。
项目过程 (20 分)	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	5	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力	项目实施单位财务和业务管理部门是否制定专项债券资金使用计划; 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况。每项 2.5 分。
		制度执行有效性	5	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否符合法律法规和相关管理规定, 用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力及有效执行情况	项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位; 专项债券项目信息公开情况; 外部监督发现问题整改情况; 信息系统管理使用情况; 其他财务、采购和管理情况。每项 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准
	资金管理 (10分)	资金到位率	3	专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率,用以反映和考核资金使用管理情况	项目单位在项目建设期间,地方政府是否擅自变动项目资金;资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况;专项债券期限与项目期限匹配情况等。 每项 1 分。
		预算执行率	3	预算资金(银行贷款、自有资金)与项目总投资的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度	专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位;项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况。每项 1.5 分。
		资金使用合规性	4	专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规 定;专项债券项目存续期是否按要 求在网站上进行信息公开	项目建设期间是否成立专门的管理机构;项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定;项目单位是否被中国人民银行列入征信系统黑名单。前 2 项每项 1.5 分,第 3 项 1 分。
项目产出 (40分)	产出数量 (10分)	绩效目标完成情况	5	完成所有建设内容。项目建成后,将促进当地金属材料产业的发展。按照相关规定,合理使用债券资金,能够按照偿还债券本息。直接增加就业人数 10 人,间接增加就业人数 60 人	第一项 2 分,后三每项 1 分。
		完成工程量	5	完成地块 1 的建设,完成地块 2 的建设,完成两条市政路的建设	第一项 3 分,后两项各一分。
	产出质量 (10分)	是否符合国家质量规定标准	5	符合	符合的得 5 分。
		工程合格率	5	100%	达到的得 5 分。
	产出时效 (10分)	建设合同的签订工作	5	2022/8/10	符合的得 5 分。
		资金拨付及时性	5	及时	拨付及时的得 5 分。
	成本	总成本控制成效	10	≤14600 万元	≤14600 万元的得 10 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准
	(10 分)				
项目效益 (15 分)	社会效益 (3 分)	直接增加就业人数	1	明显提升	依据社会公众调查情况得分。
		是否存在群体性事件、重大诉讼等,或相关媒体负面报道	1	没有群体性事件、重大诉讼等,或相关媒体负面报道	依据社会公众调查情况得分。
		间接增加就业人数	1	明显提升	依据社会公众调查情况得分。
	经济效益 (3 分)	内部收益率	1.5	优于等于行业标准	优于等于行业标准得 1.5 分。
		财务生存能力	1.5	年度收入大于支出	年度收入大于支出得 1.5 分。
	生态效益 (3 分)	项目建设是否会造造成环境污染	1.5	没有污染	依据现场勘查和社会公众调查情况得分。
		项目运行是否会造造成环境污染	1.5	没有污染	依据社会公众调查情况得分。
	可持续影响 (3 分)	提高当地经济发展	1	有积极影响	依据社会公众调查情况得分。
		潜在风险与沟通协调机制	1	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制
		主体工程使用年限	1	达到设计使用寿命(≥50 年)	达到设计使用寿命(≥50 年)
	满意度(3 分)	居民满意度	1.5	≥90%	依据社会公众调查情况得分。
		服务对象满意度	1.5	≥90%	依据社会公众调查情况得分。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为 100 分；等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

4. 绩效评价方法

绩效评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

依据本项目性质、特点，宜采取成本效益法、因素分析法和公众评判法对本项目进行评价。

5. 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的

评价标准。

（4）其他标准

本项目以计划标准为主，兼顾行业标准、历史标准。

（三）绩效评价工作过程

1. 成立绩效评价工作组

（1）加强项目领导，做好人员调配

公司成立“吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目绩效评价工作领导小组”，总经理任领导小组组长，主抓绩效评估的副总经理任副组长，公司各业务部门经理为成员，负责该项目的领导、质量把关、人员调配、应急处置等工作。

（2）建立评价工作项目组

按照合同要求，基于评审工作的专业性、严肃性和时效性，公司选调3名富有绩效评价工作经验的专业技术骨干人员组建“吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目绩效评价工作组”，项目经理由绩效评价师、注册会计师、资产评估师侯录华同志担任，成员有：蒋佳欣、张海阔。

2. 收集基础资料，做好前期调研

按照本项目绩效评价工作方案，向评价对象发出评价工作相关资料清单，布置基础数据填报和资料收集工作。我们共向本项目磐石市金坤投资发展有限公司发出相关资料清单15项，收回清单资料15项。

基础资料收集情况表

收集对象	基础资料	深度访谈	实地考察	问卷调查	座谈
项目主管单位		√		√	√
项目建设单位	√	√	√	√	√
其他相关方				√	√

3. 汇总资料信息，科学整理资料

对收集到的基础资料、现场核查结果、满意度问卷调查和访谈记录等进行整理归类，将具有共同特征的总体各单位归纳到各组中，通过对各组特征值的总结归纳，进而得出反映总体特征的各指标值，做到不缺项、不漏项，条目清晰，资料充实，内容完整。对有缺项、漏项、疑问的资料，实施现场核查基础数据及支撑材料。在定性资料的整理上，我们对收集到的研究数据和资料进行质量审核，对质量审核后的资料、数据进行分类，然后汇总和编辑。在定量资料的整理上，我们对定量资料进行了分组、检验和汇总。

4. 现场勘察与社会调查

根据本项目的特点和实际情况，组织评价人员开展实地调研和勘察，通过听取项目单位介绍、现场查看问询、复核等多种方式详细了解项目绩效执行情况，核实前期发现的问题。

(1) 现场勘察。现场勘察坚持目标标准，实事求是、客观公正，力戒对问题视而不见、遮遮掩掩、隐瞒不报，不图

形式、不走过场。现场勘察的基本要求：及时、全面、细致、客观、科学、合法。

现场勘察情况表

项目名称	
勘察内容	
地点及位置	
时间	
情况记录	
提取物证情况	
见证人	
记录人	
勘察人	

（2）社会调查。社会调查是绩效评价工作中不可或缺的重要一环，是为了全面评价项目绩效，有意识地通过对相关单位、人员或社会公众的了解、考察和分析、研究，来评判项目绩效的真实情况。社会调查的方式方法多种多样，本项目主要采用问卷调查和访谈形式。

问卷调查是绩效评价中必有的项目，其主要是通过制定详细周密的问卷要求被调查者据此进行回答以收集资料的方法。为此，我们针对本项目相关方，设计了满意度调查问卷

表。

吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目相关方调查问卷表

您好！本问卷属无记名问卷，是对吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目进行的调查，希望了解您的一些看法和评价，请根据您的真实感受填写（请在您自己认为的选项上打“√”）。我们保证问卷数据仅限于统计分析。感谢您的支持与配合！

您的性别：☐男☐女 您的年龄：☐20岁以下 ☐20-39岁☐40-59岁☐60岁及以上

您的职业：☐工业制造行业人员☐其他国家公职人员☐企业员工☐自由职业☐其他

1. 您对本项目的了解程度：

☐很了解☐比较了解☐不太了解☐不了解

2. 您对本项目相关政策的了解程度：

☐很了解☐比较了解☐不太了解☐不了解

3. 您认为本项目是否有建设的必要：

☐很有必要☐有必要☐必要性不大☐没有必要

4. 您认为本项目的公开程度：

☐很公开☐比较公开☐不公开☐不清楚

5. 您认为对本项目对当地经济发展的提升情况：

☐有明显提升☐有较为明显提升☐没有提升

6. 您认为本项目对安置当地剩余劳动力情况的提升情况：

☐有明显提升☐有较为明显提升☐没有提升

7. 您认为本项目在建设期是否对环境造成污染：

☐没有污染☐基本没有污染☐有污染☐污染严重

8. 您认为本项目在运行期是否对环境造成污染：

☐没有污染☐基本没有污染☐有污染☐污染严重

9. 您认为本项目的实施对金属材料产业的推进是否有积极影响：

☐有积极影响☐有较为积极影响☐影响不大☐没有影响

10. 您对本项目实施后的总体满意度：

☐很满意 ☐比较满意 ☐不满意 ☐很不满意

11. 您对本项目有哪些意见或建议？

（3）访谈。访谈也是绩效评价中常用的一种方法，是评价工作组通过与服务对象中各类人员的接触谈话获取其重要的主观问题，从而增强绩效评价效果。针对本项目的实际，我们分别对项目主管单位、项目建设单位及现场管理人员、服务对象等有关人员进行了访谈。

访谈记录表

项目名称					
时间		地点			
询问人		记录人			
被询问人		性别		身份证号	
单位、职务		任现职时间		电话	

访谈内容：

问：

答：

问：

答：

询问人签字：被询问人签字：共 页第 页

5. 专家组评审

2025 年 6 月 4 日，公司邀请了来自经济、会计、审计、工程建设等方面的专家，部分省地市绩效管理专家库的专家，具有绩效评价师证书的专家等，对本项目的绩效管理进行了论证评审，给出了评审结论。

三、综合评价情况及评价结论

（一）对本项目的综合评价

吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目属公益性社会事业项目；为 2024 年度新增地方政府专项债券项目。在项目决策方面，项目立项依据充分，立项程序规范；项目设定的绩效目标较合理，绩效指标较为明确；专项债券资金平衡方案科学，资金分配合理。在项目管理方面，管理制度较为健全，制度执行较为有力；资金到位率较高，预算执行力较强，资金使用合理合规。在项目产出方面，已按 2024 年度绩效目标在项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本方面完成了目标任务。在项目效益方面，社会效益明显；项目实施对周边生态环境没有不良影响；项目后续能够持续运行且运行成效较好；公众满意度较高。

（二）评价结论

经本项目绩效评价小组和绩效评价专家组的评定，吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目绩效评价综合得分90.25分，评价等级为“优”。具体打分统计情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	专家打分	评价人员打分	综合得分
项目决策（25分）	项目立项（9分）	立项依据充分性	4.5	3.2	3.5	3.35
		立项程序规范性	4.5	4.5	4.5	4.5
	绩效目标（9分）	绩效目标合理性	4.5	3.7	4	3.85
		绩效指标明确性	4.5	4.1	4	4.05
	资金投入（7分）	预算编制科学性	3.5	3.5	3.5	3.5
		资金分配合理性	3.5	2.4	2.5	2.45
项目过程（20分）	组织实施（10分）	管理制度健全性	5	5	5	5
		制度执行有效性	5	5	5	5
	资金管理（10分）	资金到位率	3	2	2	2
		预算执行率	3	3	3	3
		资金使用合规性	4	4	4	4
项目产出（40分）	产出数量（10分）	绩效目标完成情况	5	2.6	2.5	2.55
		完成工程量	5	3	3	3
	产出质量（10分）	是否符合国家质量标准	5	5	5	5
		工程合格率	5	5	5	5
	产出时效（10分）	建设合同的签订工作	5	5	5	5
		资金拨付及时性	5	5	5	5
	成本（10分）	总成本控制成效	10	10	10	10
项目效益（15分）	社会效益（3分）	直接增加就业人数	1	0.75	0.75	0.75
		是否存在群体性事件、重大诉讼等，或相关媒体负面报道	1	1	1	1
		间接增加就业人数	1	0.75	0.75	0.75
	经济效益（3分）	内部收益率	1.5	1	1	1
		财务生存能力	1.5	1.5	1.5	1.5
	生态效益（3分）	项目建设是否会造成环境污染	1.5	1.5	1.5	1.5
		项目运行是否会造成环境污染	1.5	1.5	1.5	1.5
	可持续影响（3分）	提高当地经济发展	1	1	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	专家打	评价人员打分	综合得
		潜在风险与沟通协调机制	1	1	1	1
	满意度（3分）	主体工程使用年限	1	1	1	1
		居民满意度	1.5	1.5	1.5	1.5
		服务对象满意度	1.5	1.5	1.5	1.5
合计得分			100	90	90.5	90.25

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项方面

（1）项目立项依据充分。吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目立项审批符合国家法律法规、国民经济发展规划和《磐石市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《磐石市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，该项目已列入磐石市政府投资计划和中长期财政规划；纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库；其资金已纳入政府性基金预算管理。

（2）项目立项程序基本规范。吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目建设地点位于磐石市经济开发区，取得磐石市发展和改革局作出《关于吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目可行性研究报告调整的批复》（磐发改审批字[2021]96号）；磐石市发展和改革局作出《吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目项目初步设计的批复》（磐

发改审批字[2022]3号)；磐石市自然资源局颁发《建设用地规划许可证》(地字第220284202100025号)，本用地项目符合城乡规划要求；磐石市自然资源局颁发《建设工程规划许可证》(建字第220284202300003号)；该项目法律意见书由北京盈科(长春)律师事务所编制，出具了“项目主体具备项目主体资格”、“项目前期工作合法合规”、“项目申报流程合法合规”等。

2. 项目绩效目标方面

(1) 项目绩效目标较为合理。本项目在专项债券项目申报时制定了绩效目标。其建设总体目标是本项目建设总体目标：建设完成：总建筑面积为56058.84 m²，共建设16栋建筑物。地块一：占地面积93726.3 m²，建筑面积40352.22 m²，其中地上建筑面积39964.56 m²，地下建筑面积387.66 m²。一共10栋建筑，包括6栋厂房、1栋综合楼、1栋设备用房及地下水池、2栋门卫。地块二：占地面积32884 m²，建筑面积15706.62 m²，其中地上建筑面积15318.96 m²，地下建筑面积387.66 m²。一共6栋建筑，包括2栋厂房、1栋综合楼、1栋设备用房及地下水池、2栋门卫。

市政道路工程：(1) 明开二路(规划河堤路—拟建兴业大街南段)：长度395.004m，红线宽度14m，城市支路。敷设DN200的PE给水管线372m、DN400的II级钢筋混凝土污水管350m、DN500的II级钢筋混凝土雨水管370m、DN300的

II 级钢筋混凝土连接雨水管 64m，供热二次网 239m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 15 套；敷设中压燃气管道 394m。（2）兴业大街南段（拟建明开二路—规划兴业大街北段）：长度 824.017m，红线宽度 11m，城市支路，包括盖板涵 2 座，敷设 DN200 的 PE 给水管线 820m、DN400 的 II 级钢筋混凝土污水管 800m、DN500 的 II 级钢筋混凝土雨水管 805m、DN300 的 II 级钢筋混凝土连接雨水管 162m，同时建设相应的阀门井、检查井、消火栓井、雨水口等工程；安装太阳能路灯 33 套；敷设中压燃气管道 849m。

项目建成后，将促进当地金属材料产业的发展。按照相关规定，合理使用债券资金，能够按照偿还债券本息。投产后带动产业链发展，增加当地居民收入，直接增加就业人数 10 人，间接增加就业人数 60 人。

2024 年度绩效目标：完成地块一的建设内容，占地面积 93726.3 m²，建筑面积 40352.22 m²，其中地上建筑面积 39964.56 m²，地下建筑面积 387.66 m²。一共 10 栋建筑，包括 6 栋厂房、1 栋综合楼、1 栋设备用房及地下水池、2 栋门卫。绩效目标指标值与债券资金投入的项目内容基本相符。项目预期产生的效益和效果符合当地经济发展需求。该项目 2024 年申请政府专项债券资金 5,800.00 万元，项目概算需求的资金量相匹配。

(2) 项目绩效指标较为明确。本项目 2024 年度绩效目标是完成本项目所有建设工作。同时，该项目绩效目标该项目作了细化分解，其绩效目标细化分解的具体指标基本反映了的相关信息；细化分解的具体指标基本能够通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；绩效目标指标值的设定与项目目标任务数或计划数相对应。

3. 项目资金投入方面

(1)项目预算编制较为科学。本项目总投资为 21,603.07 万元，其中：建筑工程 12,945.45 万元，设备购置 654.65 万元，安装工程 2,619.89 万元，其他费用 3,382.06 万元，预备费 980.10 万元，流动资金 13.90 万元，建设期利息 1,007.02 万元；资金筹措方式为申请政府专项债券 14,600.00 万元，单位自筹资金 7,003.07 万元。本项目编制方案已经由中鹏会计师事务所有限公司吉林分所审核并出具了政府专项债券财务《专项评价报告》；编制的内容与申请专项债券项目内容相匹配；申请专项债券额度测算依据能够按照专项债券资金使用规定编制。

(2) 项目资金分配较为合理。本项目申请政府专项债券 14,600.00 万元，资本金为单位自筹资金 7,003.07 万元。按照《吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目收益与融资自求平衡方案》及中鹏会计师事务所有限公司吉林分所编制的政府专项债券财务《专项评价报告》，该项目申请的专

项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务相匹配；专项债券资金分配使用依据较为充分；预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配较为合理。

（二）项目过程情况

1. 项目组织实施方面

（1）项目管理制度较为健全。项目单位制订了（金坤请[2022]08号）《磐石市金坤投资发展有限公司吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目管理办法》、《财务管理制度》、《采购管理制度》等；制订了专项债券资金使用计划。

（2）项目制度执行有效。本项目属新建项目，项目规划建设地点位于磐石市明城经济开发区内，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位；同吉林磐财市政建设有限公司/中设建联工程设计有限公司签订了工程建设施工合同。

2. 项目资金管理方面

（1）项目资金到位率正常。本项目政府专项债券资金14,600.00万元，截止2024年10月已全部到位。按照2024年度项目绩效目标，7月已完成建设项目的招投标工作，同吉林磐财市政建设有限公司/中设建联工程设计有限公司签订了工程建设施工合同，2022年-2023年利用政府专项债券资金按合同向吉林磐财市政建设有限公司支付了工程款共计8,800.00万元，2024年10月份向吉林磐财市政建设有限公

司支付了工程款共计 5,800.00 万元。利用项目资本金支付了土地摘牌费 1,712.60 万元，向梅河口龙达建设工程勘察有限公司支付了地勘费用 16.67 万元，向吉林省吉林轻工业设计院有限公司支付了初设费用 29.80 万元，向吉林省吉林轻工业设计院有限公司支付了可研费用 3.00 万元，向磐石市城乡规划设计院支付了设计费用 14.77 万元，向长春市工程咨询有限公司支付了可研编制费用 9.00 万元，向磐石市住房和城乡建设局支付了城市基础设施配套费 80.14 万元，向吉林省吉防建筑工程有限公司长春分部支付了施工图审查费 4.02 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 10.00 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 10.00 万元。支付契税 85.63 万元，向北京盈科律师事务所支付服务费 6 万元，向中兴财光华会计师事务所吉林分所支付服务费 6 万元，向长春市华泽绩效评价咨询有限责任公司支付服务费 6 万元，支付耕地占用税 281.29 万元，向吉林省建信工程咨询有限公司吉林市分公司支付监理费 20 万元，向吉林津港环境科技有限公司支付水土保持费 7.5 万元，支付水土保持补偿费 6.45 万元，支付农民工保证金 305.87 万元，支付城市基础设施配套费 12.36 万元，支付磐石市黄金矿业技术咨询有限公司测绘费 4.69 万元，支付吉林省吉防建筑工程有限公司审图费 0.5956 万元，支付中鹏会计师事务所有限公司吉林分所服务费 6 万元，

支付长春市华泽绩效评价有限责任公司吉林分所服务费 6 万元，支付北京盈科律师事务所服务费 3 万元，支付吉林永泰资产评估有限公司服务费 0.1 万元。资金到位率 100%。专项债券资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况一般；在项目建设期间，地方政府没有擅自变动项目资金的情况发生。

（2）项目预算执行率较好。本项目计划总投资为 21,603.07 万元，其中发行专项债券 14,600.00 万元，自筹资金 7,003.07 万元。2024 年度债券资金总投入共计 5,800.00 万元，预算执行率为 100%，保障了本年度项目建设的进度，且专项债券资金严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至建设单位。

（3）项目资金使用合规。本项目建设单位为磐石市金坤投资发展有限公司，其征信情况良好，没有被中国人民银行列入征信系统黑名单；在项目建设期间，磐石市金坤投资发展有限公司还制订了（金坤请 [2022]08 号）《磐石市金坤投资发展有限公司吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目管理办法》、《财务管理制度》及《采购管理制度》，成立了项目工作领导小组，项目资金使用符合相关专项债券资金使用管理制度规定。

（三）项目产出情况

1. 项目产出数量方面

项目单位已经完成地块一的全部工程建设。

2. 项目产出质量方面

项目单位在于 2022 年 8 月在同吉林磐财市政建设有限公司/中设建联工程设计有限公司签订的工程建筑施工合同中，均对工程质量及验收标准提出了明确规定，要求设备质量符合国家及行业标准，合格率达到 100%。

3. 项目产出时效方面

本项目按时完成建设项目的招投标及工程建设施工合同签订工作，与吉林磐财市政建设有限公司/中设建联工程设计有限公司签订了工程建筑施工合同；同时，按照合同约定，2022 年-2023 年利用政府专项债券资金按合同向吉林磐财市政建设有限公司支付了工程款共计 8,800.00 万元，2024 年 10 月份向吉林磐财市政建设有限公司支付了工程款共计 5,800.00 万元。资金拨付及时到位。

4. 成本方面

本项目绩效目标要求 2024 年度项目总成本应控制在 14600.00 万元以下，本年度实际支付工程款项 14600.00 万元（专项债券资金 14600.00 万元），成本控制较好。

（四）项目效益情况

1. 社会效益方面

（1）根据社会调查结果，此次参与社会调查的人员 110 人，其中对本项目“安置当地剩余劳动力情况”方面，认为

有明显提升的人数 100 人，占比 90.91%；有较为明显提升人数 7 人，占比 6.4%；没有提升人数 3 人，占比 2.69%。因此，本项目的实施对安置当地剩余劳动力提升情况有明显的促进作用。

(2) 根据对实际情况的查询得知，本项目不存在群体性事件、重大诉讼等，或相关媒体负面报道。

2. 经济效益方面

因本项目还在建设期，其内部收益率和财务生存能力尚无法核算。

3. 生态环境方面

(1) 经评价人员现场勘察，项目单位没有发现“造成环境污染”的现象发生，同时，根据社会调查结果，此次参与社会调查的人员 110 人，其中对本项目建设“是否会造成环境污染”方面，认为没有环境污染的人数 99 人，占比 90%；基本没有污染人数 9 人，占比 8.2%；环境污染一般人数 2 人，占比 1.8%；环境污染严重人数 0 人，占比 0%。因此，本项目的建设不会造成环境污染。

(2) 根据社会调查结果，此次参与社会调查的人员 110 人，其中对本项目运营期间“是否会造成环境污染”方面，认为没有环境污染的人数 100 人，占比 90.9%；基本没有污染人数 8 人，占比 7.3%；环境污染一般人数 2 人，占比 1.8%；

环境污染严重人数 0 人，占比 0%。因此，本项目在运营期间不会造成环境污染。

4. 可持续影响方面

(1) 根据社会调查结果，此次参与社会调查的人员 110 人，其中对本项目的建设“提高当地经济发展”方面，认为有积极影响的人数 101 人，占比 91.8%；较为积极影响人数 5 人，占比 4.6%；影响一般人数 4 人，占比 3.6%；没有影响人数 0 人，占比 0%。因此，本项目的建设对提高当地经济发展有着积极的影响。

(2) 为保证本项目的顺利实施，项目单位制订了（金坤请 [2022]08 号）《磐石市金坤投资发展有限公司吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目管理办法》、《财务管理制度》、《采购管理制度》，管理制度较为健全，且相关制度将持续存在，保证项目长期运行。

5. 满意度方面

(1) 根据社会调查结果，此次参与社会调查的工业生产人员 50 人，其中对本项目的建设非常满意人数 45 人，占比 90%；满意人数 3 人，占比 6%；不满意人数 2 人，占比 4%；很不满意人数 0 人，占比 0%。因此，基层工业生产人员对本项目建设的满意度高。

(2) 根据社会调查结果，此次参与社会调查的公众 60 人，其中对本项目的建设非常满意人数 58 人，占比 96.67%；

满意人数 2 人，占比 3.33%；不满意人数 0 人，占比 0%；很不满意人数 0 人，占比 0%。因此，社会公众对本项目的建设满意度高。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

本项目属公益性建设项目，领导的重视保证了本项目得以立项实施；可行性研究报告的编制、环境影响评价报告的编制、政府专项债券财务《专项评价报告》的编制等保证了项目立项的合规规范；（金坤请 [2022]08 号）《磐石市金坤投资发展有限公司吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目管理办法》、《财务管理制度》、《采购管理制度》等规章制度的制订与落实，能够保证项目的顺利实施。

（二）存在的问题及原因分析

1. 建设合同条款签订不严密

项目单位与吉林磐财市政建设有限公司/中设建联工程设计有限公司签订的建筑施工合同有少量瑕疵，合同条款在质量保证、付款条件及办法等方面均不严密、完善。究其原因，一是项目单位没有相关专业人员或没有相关法律意识；二是招标代理单位没有尽到应有职责。

2. 吉林省疫情的影响为工程按时完工带来不确定性。本项目建设期 45 个月，至 2025 年底完成项目建设任务，本项目的工程要在预计得时间内完成相关建设任务，有一定的难

度。

六、有关建议

1. 项目单位在严格执行（金坤请 [2022]08 号）《磐石市金坤投资发展有限公司吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目管理办法》、《财务管理制度》及《采购管理制度》的同时，可聘请工程建设方面的专家对该项目的建设予以专业管理和审核把关；要增强法律意识，必要时应该聘请相关律师对项目合同条款予以把关。

2. 本项目建设期 45 个月，至 2025 年底完成项目建设任务，本项目的工程要在 2025 年 10 月前完成相关建设任务，难度较大，任务较重。因此，项目单位在严格执行相关管理制度的基础上，充分调动施工方、设备供应及安装方的积极性，充分发挥监理方的主观能动性，在确保工程质量的前提下，做好各项建设工序、安装工序的协调工作，保证按时完成各项建设任务。

七、其他需要说明的问题

1. 本项目绩效评价工作组和绩效评价专家组的法律责任是对本结论所述评价目的下的项目绩效做出的专业判断，并不涉及到评价工作组和评价专家组对该项评价目的所对应的行为做出任何判断。评价工作在很大程度上依赖于项目主管单位提供的有关资料。因此，评价工作是以项目主管单位提

供的有关项目行为文件、有关法律文件的真实合法为前提。

2. 本项目评价过程中，评价人员观察所评价项目现场的外貌，在尽可能的情况下察看了所有的场地，因检测手段限制、隐蔽性等原因，主要依赖于评价人员的外观观察和项目主管单位、项目建设单位提供的近期资料及向有关人员的询问情况等判断现场状况。

3. 本项目绩效评价报告仅供委托人、项目主管单位和法律、行政法规规定的评价报告使用人使用；除此之外，其他任何机构和个人不能成为本评价报告的使用人。

4. 本项目评价范围及采用的资料是由委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供的相关信息及资料，委托单位及项目主管单位对其提供资料的真实性、完整性负责。

5. 本项目评价结论中涉及的相关资料，由委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供，委托单位、项目主管单位及项目建设单位对其真实性、合法性承担法律责任。

6、本项目评价范围仅以委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供的评价资料为准，未考虑委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供资料以外可能存在的或有行为。

7、本项目评价机构及专家与评价报告中的评价对象没有现存或者预期的利益关系；与相关当事人没有现存或者预期的利益关系，对相关当事人不存在偏见。

8、本项目评价报告中的分析、判断和结果受报告中假设

和限制条件的限制，报告使用人应当充分考虑评价报告中载明的假设、限制条件、特别事项说明及其对评价结论的影响。

八、附件

1. 吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目绩效评价打分表

2. 绩效评价专家打分统计表

3. 吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目相关方调查问卷结果报告

长春市华翰财务咨询有限责任公司

2025年6月5日



附件 1:

吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目

绩效评价打分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准	得分
项目决策 (25 分)	项目立项 (9 分)	立项依据充分性	4.5	项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据	专项债券项目是否属于重点行业及支持领域;立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划;是否列入政府投资计划和中长期财政规划;是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库;资金是否纳入政府性基金预算管理。前 4 项每项 1 分,第 5 项 0.5 分。	3.50
		立项程序规范性	4.5	项目立项前期准备程序是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范情况	前期准备是否有选址意见书和用地审批文件;是否编制可行性研究报告或项目申请报告;可行性研究报告或项目申请报告是否获批复;环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。前 3 项每项 1 分,第 4 项 1.5 分。	4.50
	绩效目标 (9 分)	绩效目标合理性	4.5	项目绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	项目申报时是否制定绩效目标;绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符;项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求;所申请的专项债与概算需求资金量是否相匹配。后 3 项每项 1 分,第 1 项 1.5 分。	4.00
		绩效指标明确性	4.5	绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息;细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现;绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。每	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准	得分
					项 1.5 分。	
	资金投入 (7 分)	预算编制科学性	3.5	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准,申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的科学性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证;编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配;申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制。前 2 项每项 1 分,第 3 项 1.5 分。	3.50
		资金分配合理性	3.5	专项债券项目资金分配使用是否有测算依据,与该项目所需资金的真实性是否相符,用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配合理性	申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配;专项债券资金分配使用依据是否充分;预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。前 2 项每项 1 分,第 3 项 1.5 分。	2.50
项目过程 (20 分)	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	5	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力	项目实施单位财务和业务管理部门是否制定专项债券资金使用计划;专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况。每项 2.5 分。	5.00
		制度执行有效性	5	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否符合法律法规和相关管理规定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力及有效执行情况	项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位;专项债券项目信息公开情况;外部监督发现问题整改情况;信息系统管理使用情况;其他财务、采购和管理情况。每项 1 分。	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准	得分
	资金管理 (10 分)	资金到位率	3	专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率,用以反映和考核资金使用管理情况	项目单位在项目建设期间,地方政府是否擅自变动项目资金;资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况;专项债券期限与项目期限匹配情况等。每项 1 分。	2.00
		预算执行率	3	预算资金(银行贷款、自有资金)与项目总投资的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度	专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位;项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况。每项 1.5 分。	3.00
		资金使用合规性	4	专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定;专项债券项目存续期期是否按要求在网站上进行信息公开	项目建设期间是否成立专门的管理机构;项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定;项目单位是否被中国人民银行列入征信系统黑名单。前 2 项每项 1.5 分,第 3 项 1 分。	4.00
项目产出 (40 分)	产出数量 (10 分)	绩效目标完成情况	5	完成所有建设内容。项目建成后,将促进当地金属材料产业的发展。按照相关规定,合理使用债券资金,能够按照偿还债券本息。直接增加就业人数 10 人,间接增加就业人数 60 人	第一项 2 分,后三每项 1 分。	2.50
		完成工程量	5	完成地块 1 的建设,完成地块 2 的建设,完成两条市政路的建设	第一项 3 分,后两项各一分。	3.00
	产出质量 (10 分)	是否符合国家质量标准	5	符合	符合的得 5 分。	5.00
		工程合格率	5	100%	达到的得 5 分。	5.00
	产出时效 (10 分)	建设合同的签订工作	5	2022/8/10	符合的得 5 分。	5.00
		资金拨付及时性	5	及时	拨付及时的得 5 分。	5.00
	成本(10 分)	总成本控制成效	10	≤14600 万元	≤14600 万元的得 10 分。	10.00
项目效	社会效益	直接增加就业人数	1	明显提升	依据社会公众调查情况得分。	0.75

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释说明	评分标准	得分
益（15分）	（3分）	是否存在群体性事件、重大诉讼等，或相关媒体负面报道	1	没有群体性事件、重大诉讼等，或相关媒体负面报道	依据社会公众调查情况得分。	1.00
		间接增加就业人数	1	明显提升	依据社会公众调查情况得分。	0.75
	经济效益（3分）	内部收益率	1.5	优于等于行业标准	优于等于行业标准得1.5分。	1.00
		财务生存能力	1.5	年度收入大于支出	年度收入大于支出得1.5分。	1.50
	生态效益（3分）	项目建设是否会造成环境污染	1.5	没有污染	依据现场勘查和社会公众调查情况得分。	1.50
		项目运行是否会造成环境污染	1.5	没有污染	依据社会公众调查情况得分。	1.50
	可持续影响（3分）	提高当地经济发展	1	有积极影响	依据社会公众调查情况得分。	1.00
		潜在风险与沟通协调机制	1	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	1.00
		主体工程使用年限	1	达到设计使用寿命（≥50年）	达到设计使用寿命（≥50年）	1.00
	满意度（3分）	居民满意度	1.5	≥90%	依据社会公众调查情况得分。	1.50
		服务对象满意度	1.5	≥90%	依据社会公众调查情况得分。	1.50
合计得分						90.50

绩效评价工作组
2025年5月28日

附件 2:

绩效评价专家打分统计表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	专家打分
项目决策（25分）	项目立项（9分）	立项依据充分性	4.5	2.5	3.5	3.5	3	3.5	3.2
		立项程序规范性	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5
	绩效目标（9分）	绩效目标合理性	4.5	4	4	3.5	4	3	3.7
		绩效指标明确性	4.5	4	4	4.5	4	4	4.1
	资金投入（7分）	预算编制科学性	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
		资金分配合理性	3.5	2.5	2.5	2.5	2	2.5	2.4
项目过程（20分）	组织实施（10分）	管理制度健全性	5	5	5	5	5	5	5
		制度执行有效性	5	5	5	5	5	5	5
	资金管理（10分）	资金到位率	3	2	2	2	2	2	2
		预算执行率	3	3	3	3	3	3	3
		资金使用合规性	4	4	4	4	4	4	4
项目产出（40分）	产出数量（10分）	绩效目标完成情况	5	3	2.5	2.5	2.5	2.5	2.6
		完成工程量	5	3	3	3	3	3	3
	产出质量（10分）	是否符合国家质量标准规定标准	5	5	5	5	5	5	5
		工程合格率	5	5	5	5	5	5	5
	产出时效（10分）	建设合同的签订工作	5	5	5	5	5	5	5
		资金拨付及时性	5	5	5	5	5	5	5
	成本（10分）	总成本控制成效	10	10	10	10	10	10	10
项目效益（15分）	社会效益（3分）	直接增加就业人数	1	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
		是否存在群体性事件、重大诉讼等，或相关媒体负面报道	1	1	1	1	1	1	1
		间接增加就业人数	1	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
	经济效益（3分）	内部收益率	1.5	1	1	1	1	1	1
		财务生存能力	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
	生态效益（3分）	项目建设是否会造成环境污染	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
		项目运行是否会造成环境污染	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
	可持续影响（3分）	提高当地经济发展	1	1	1	1	1	1	1
		潜在风险与沟通协调机制	1	1	1	1	1	1	1
		主体工程使用年限	1	1	1	1	1	1	1
	满意度（3分）	居民满意度	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
		服务对象满意度	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
合计得分				90	90.5	90.5	89.5	89.5	90.00

指标签名:

朱仁江

孙颖

陈卿

2024年5月28日

王J.双

宋慧

附件 3:

吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目 相关方调查问卷结果报告

按照“吉林明城经济开发区金属建材产业园一期项目”绩效评价工作方案，我们设计了项目相关方关于该项目满意度问卷调查表，共发放问卷调查表 115 份，收回 110 份，回收率为 95.7%。在收回的问卷调查表中，调查对象为男同志的 89 份，女同志的 21 份；年龄 20-39 岁的 52 份；年龄 40-59 岁的 44 份；年龄的 60 岁及以上的 14 份。在收回问卷调查表中，属于工业制造业人员的 50 份；社会公众的 60 份。问卷具体内容及调查结果报告如下：

1. 您对本项目的了解程度：

很了解 38 份，占 34.5%；比较了解 42 份，占 38.3%；不太了解 23 份，占 20.9%；不了解 7 份，占 6.3%。

2. 您对本项目相关政策的了解程度：

很了解 15 份，占 13.6%；比较了解 49 份，占 44.6%；不太了解 33 份，占 30%；不了解 13 份，占 11.8%。

3. 您认为本项目是否有建设的必要：

很有必要的 105 份，占 95.5%；有必要的 5 份，占 4.5%；必要性不大的 0 份，占 0%；没有必要的 0 份，占 0%。

4. 您认为本项目的公开程度：

很公开 60 份，占 54.5%；比较公开 28 份，占 25.5%；不公开 6 份，占 5.5%；不清楚 16 份，占 14.5%。

5. 您认为对本项目对提高当地经济发展水平的提升情况：

明显提升的 101 份，占比 91.8%；有较为明显提升的 7 份，占比 6.4%；没有提升人数 2 份，占比 1.8%。

6. 您认为对本项目对安置当地剩余劳动力情况的提升情况：

有明显提升的 100 份，占比 90.91%；有较为明显提升的 7 份，占比 6.4%；没有提升的 3 份，占比 2.69%。

7. 您认为本项目在建设期是否对环境造成污染：

没有污染的 99 份；占 90%；基本没有污染的 9 份；占 8.2%；污染一般的 2 份，占 1.8%；污染严重的 0 份，占 0%。

8. 您认为本项目在运行期是否对环境造成污染：

没有污染的 100 份；占 90.9%；基本没有污染的 8 份；占 7.3%；污染一般的 2 份，占 1.8%；污染严重的 0 份，占 0%。

9. 您任务本项目的实施对金属材料产业的推进是否有积极影响：

有积极影响的 101 份，占 91.8%；较为积极影响的 5 份，占 4.6%；影响一般的 4 份，占比 3.6%；没有影响人数 0 份，占比 0%。

10. 您对本项目实施后的总体满意度：

很满意 103 份，占 93.6%；比较满意 5 份，占 4.5%；不满意的 2 份，占 4%；很不满意的 0 份，占 0%。其中：

制造业人员很满意的 45 份，占制造业人员的 90%；比较满意的 3 份，占制造业人员的 6%；不满意的 2 份，占制造业人员的 4%；很不满意的 0 份，占制造业人员的 0%。

社会公众很满意的 58 份，占社会公众的 96.7%；比较满意 2 份，占社会公众的 3.3%；不满意的 0 份，占社会公众的 0%；很不满意的 0 份人，占社会公众的 0%。

11. 您对本项目有哪些意见或建议？

无

